

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

（公众征求意见稿）

小吕镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

1

规划范围、层级与期限

规划层级与期限

■ 规划范围

- ◆ 小吕镇行政辖区，面积56.39平方公里。

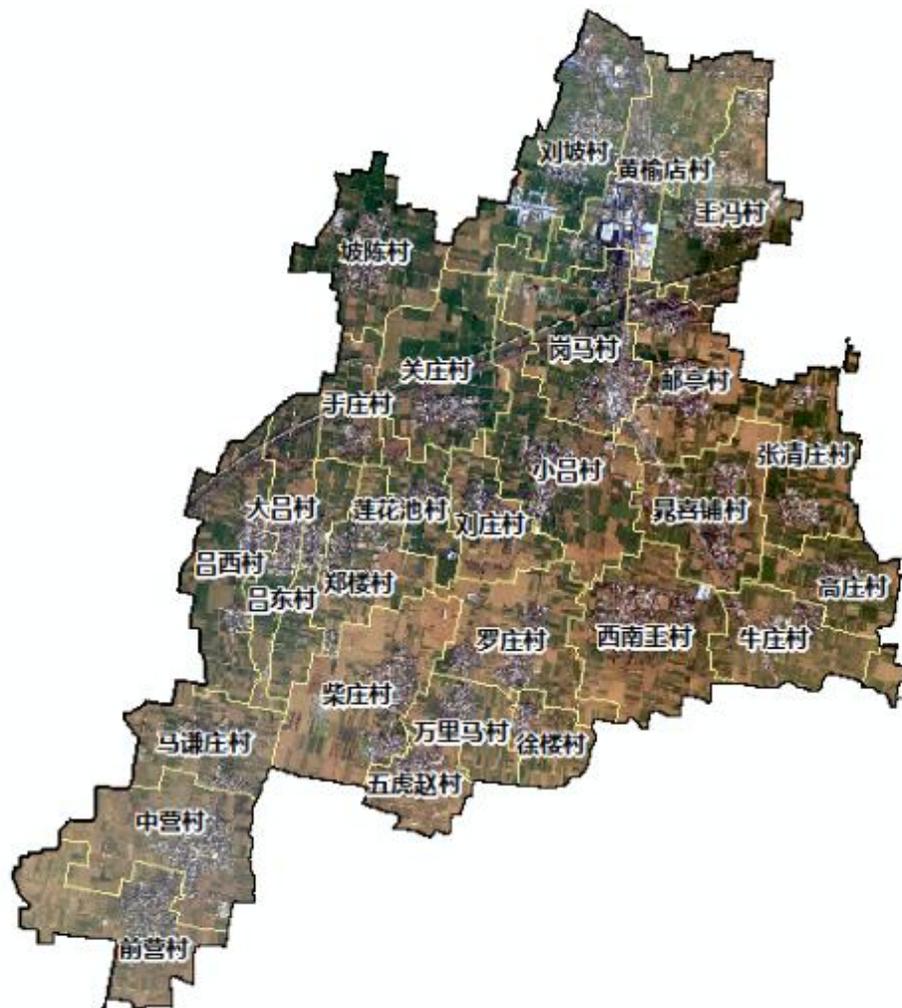
■ 规划层级与期限

□ 规划层级

- ◆ 小吕镇包括两个层级：镇域、镇区（镇政府驻地）。

□ 规划期限：2021-2035年

- ◆ 近期2025年，远期2035年；
- ◆ 规划基期年2020年。



2

目标定位

发展定位

- 依据上位规划和自身发展条件，明确本镇的发展定位

城镇职能

现代农业产业示范基地、特色农业种植基地、工贸物流基地、镇域行政、商业文化中心

发展定位

禹州市农业产业强镇、生态宜居示范小镇

以现代农业与特色农业为基础，以农副产品加工与新型工业加工为辅助，打造现代农业、生态旅游、三产融合的农贸型乡镇

3

镇域国土空间格局与布局

国土空间总体格局

■ 总体格局

- 以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定小吕镇国土空间总体格局。
- 形成 **“一核一带两轴三区”** 的国土空间总体格局。
 - ◆ **一核**：以镇区为主形成，镇域经济核心；
 - ◆ **一带**：沿吕梁山两侧，形成吕梁山生态景观带；
 - ◆ **两轴**：沿G234经济发展主轴、沿X033经济发展次轴；
 - ◆ **三区**：北部观光农业区、西南部高效农业区、东部生态农业区。



重要控制线划定

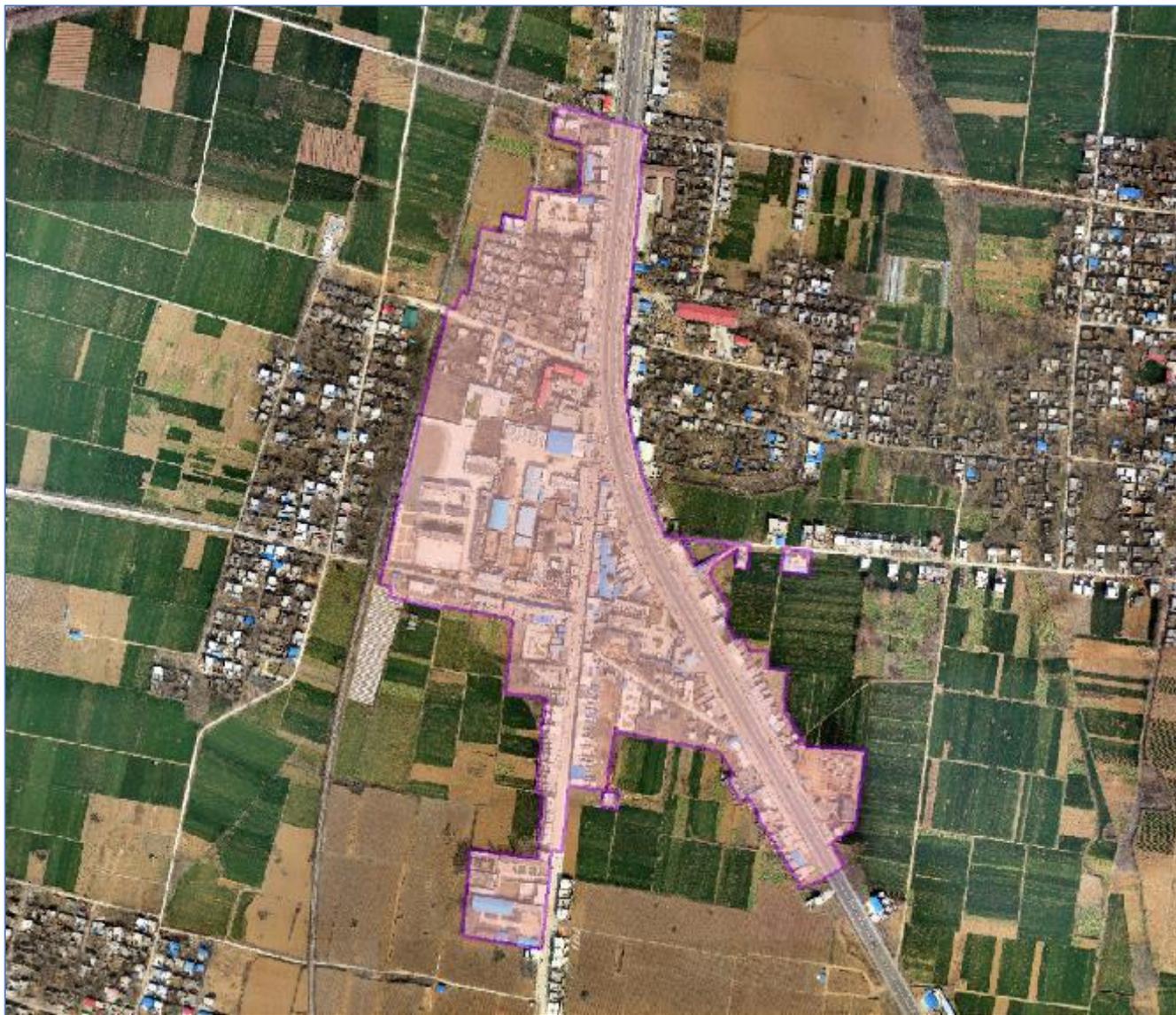
■ 落实城镇开发边界

- 严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模28.29公顷。

管制规则

城镇开发边界内部管控。在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控；实施建设用地总量控制，不得新增城镇建设用地。根据实际功能分区，在市县国土空间规划中明确用途管制方式。开发边界外严格空间准入新增城镇建设用地，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，可按不超过城镇开发边界新增城镇空间的10%，安排对选址有特殊要求的加油（气）站、公益基础设施、旅游配套设施等零星分散城镇用地。

城镇开发边界外管控。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，直接为乡村振兴战略服务的建设项目，以及其它必要的服务设施和城镇民生保障项目。城镇开发边界外的村庄建设、独立选址的点状和线性工程项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

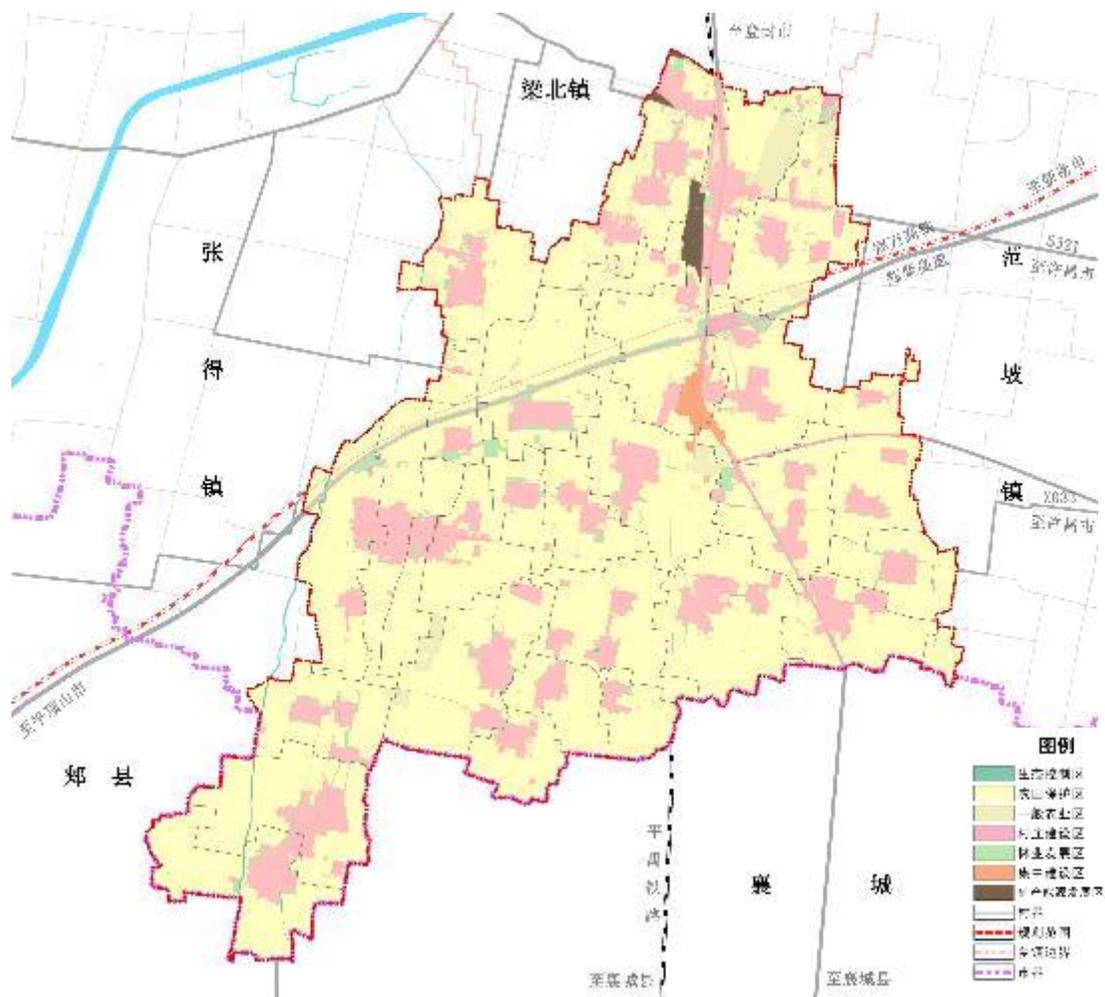


■ 规划分区

□ 延续市县级规划的规划分区，根据国土空间用途分区统计结果，小吕镇共形成5大类分区。

小吕镇规划分区

规划分区		含义
规划一级分区	规划二级分区	
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
乡村发展区		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



规划分区与管控

■ 分区管控要求

分区类型		管控要求
一级	二级	
生态控制区	生态控制区	原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、科研、旅游、教育等活动。
农田保护区	农田保护区	内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永久基本农田集中保护区的，原则上分区不做调整。
乡村发展区	一般农业区	采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，采用全域村庄建设用地指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制
	村庄建设区	采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的村庄除农民宅基地和必要农业（农林牧渔）生产设施外不安排其他产业用地
	林业发展区	采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，区内按照林业生产规范和发展规划进行管理
城镇发展区	集中建设区	采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控
	弹性发展区	在不违反国土空间规划强制性内容和不突破城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后如上
	特别用途区	采用“详细规划+规划许可”的方式管控，同时明确可准入的项目类型，严格管控该区内的建设行为。

4 居民点体系与乡村振兴

镇村体系与村庄分类

■ 村庄分类指引

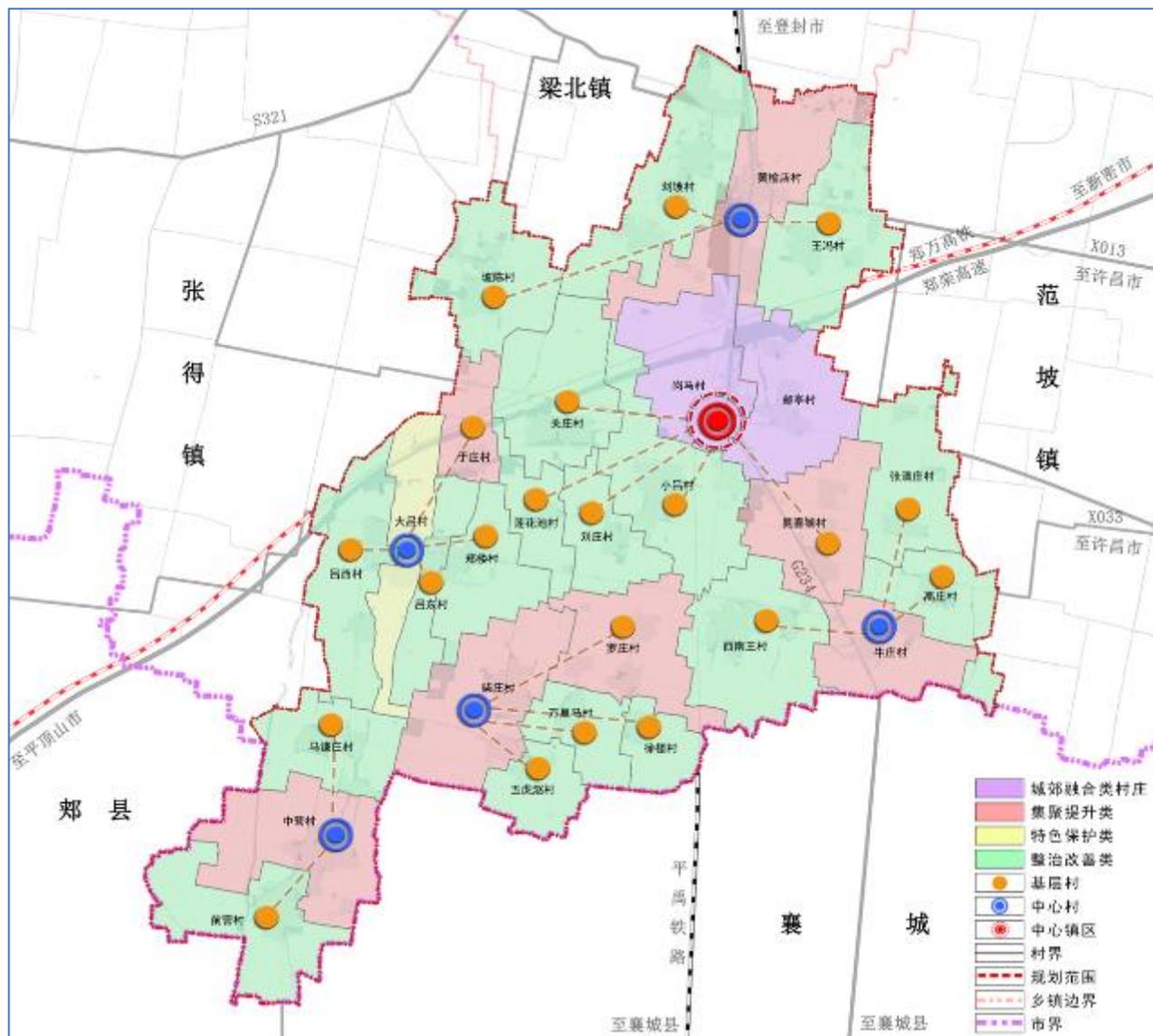
分类	村庄名称	个数
城郊融合类	岗马村、邮亭村	2
特色保护类	大吕村	1
集聚提升类	黄榆店村、晁喜铺村、柴庄村、中营村、牛庄村、罗庄村、于庄村	7
整治改善类	王冯村、坡陈村、高庄村、张清庄村、关庄村、徐楼村、万里马村、五虎赵村、吕东村、吕西村、前营村、马谦庄村、小吕村、刘庄村、莲花池村、郑楼村、西南王村、刘坡村	18

特色保护类划分依据：历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄。

大吕村为省级传统村落。

■ 镇村体系

镇区/中心村	服务基层村	个数
镇区（岗马村、邮亭村）	刘庄、关庄村、小吕村、晁喜铺村	4
黄榆店	坡陈村、刘坡村、冯王村	3
大吕	吕东、吕西、郑楼村、于庄村、莲花池村	5
柴庄	五虎赵村、万里马村、徐楼村、罗庄村	4
中营村	马谦庄村、前营村	2
牛庄村	西南王村、高庄村、张清庄村	3



5

基础保障体系规划

综合交通规划

过境交通

◆ 小吕镇过境交通包括郑万铁路，平禹铁路，郑栾高速，其中镇区北部有郑栾高速出入口一处。

整合镇域内外道路系统，形成“四横两纵，一点多网络”的交通网络

◆ 四横——省道S321、乡道Y011、县道X033、乡道Y020；

◆ 两纵——国道G234、乡道Y035/Y004；

◆ 一点——郑栾高速出入口；

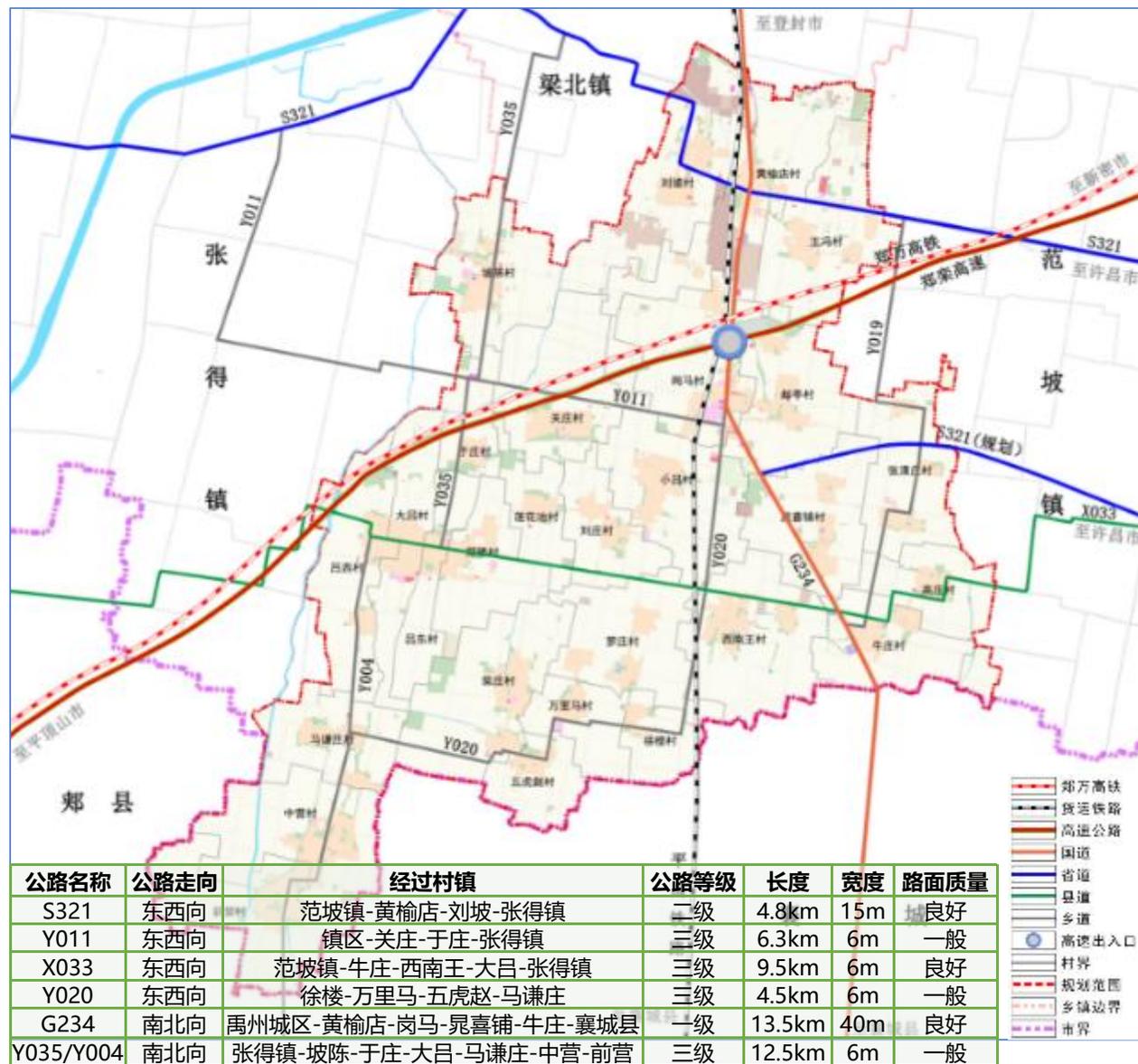
◆ 多网络——镇域内部其他公路。

完善内部网络，加强镇村，产业节点之间道路联通

◆ 规划对镇域范围内的道路进行完善，对现有各级公路进行升级改造，全面提高镇域公路标准。

提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

◆ 加快建设“四好农村路”，规划期末，道路实现“组与组硬化道路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。



■ 公共服务设施规划

- 根据河南省村庄规划导则配建村庄公共服务设施，构建“镇级—组团级—村庄级”三级结构。

村庄公共服务设施分类及项目基本配置表

公共服务设施	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●
小学	●	○	○
幼儿园	●	●	○
文化大院	●	●	●
健身广场	●	●	○
村卫生室	●	●	●
村级养老院	●	○	○
小卖部	○	○	●
小型超市	●	●	○
餐饮、特产店	○	●	○
旅馆、招待所	○	○	○

①●—为应设的内容 ○—为可设的内容

②结合教育部门整合教育资源的要求，小学和托幼的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。

医疗卫生

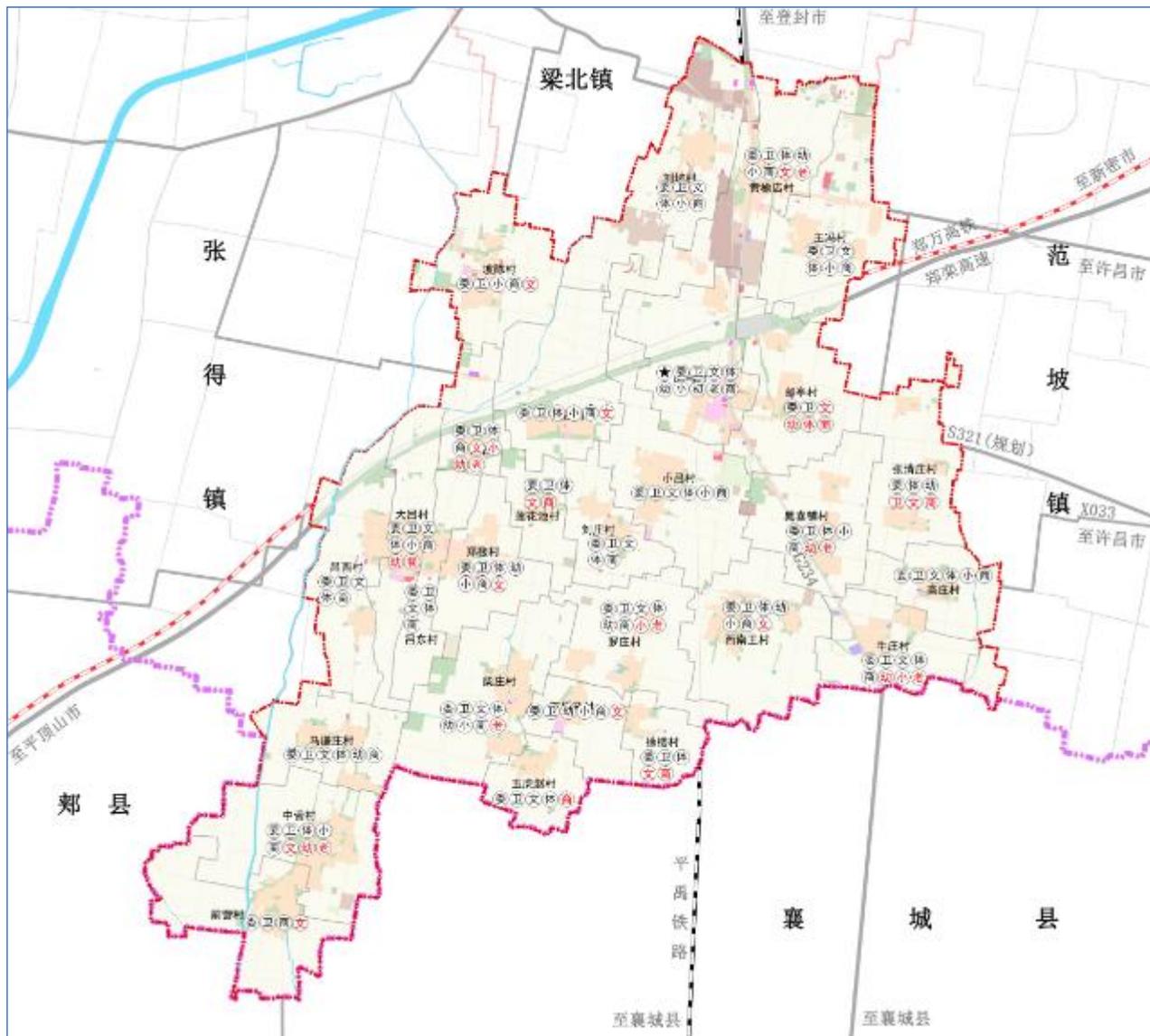
- 支持镇卫生院创建达标二级医院，改造提升村卫生室。
- 健全重大疫情监测预警、医疗救治、紧急征用等制度；
- 支持开展医养结合服务。

文体教育

- 推动学前教育普及、义务教育均衡，大力发展社会教育和老年教育；
- 因地制宜规划建设多样化、综合性文体设施和群众娱乐休闲场所，向群众免费或低收费开放

社会保障

- 鼓励镇卫生院、养老院探索“两院一体”发展。
- 健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强对留守老人、残疾人等特殊困难群体的关爱服务。



■ 基础设施规划

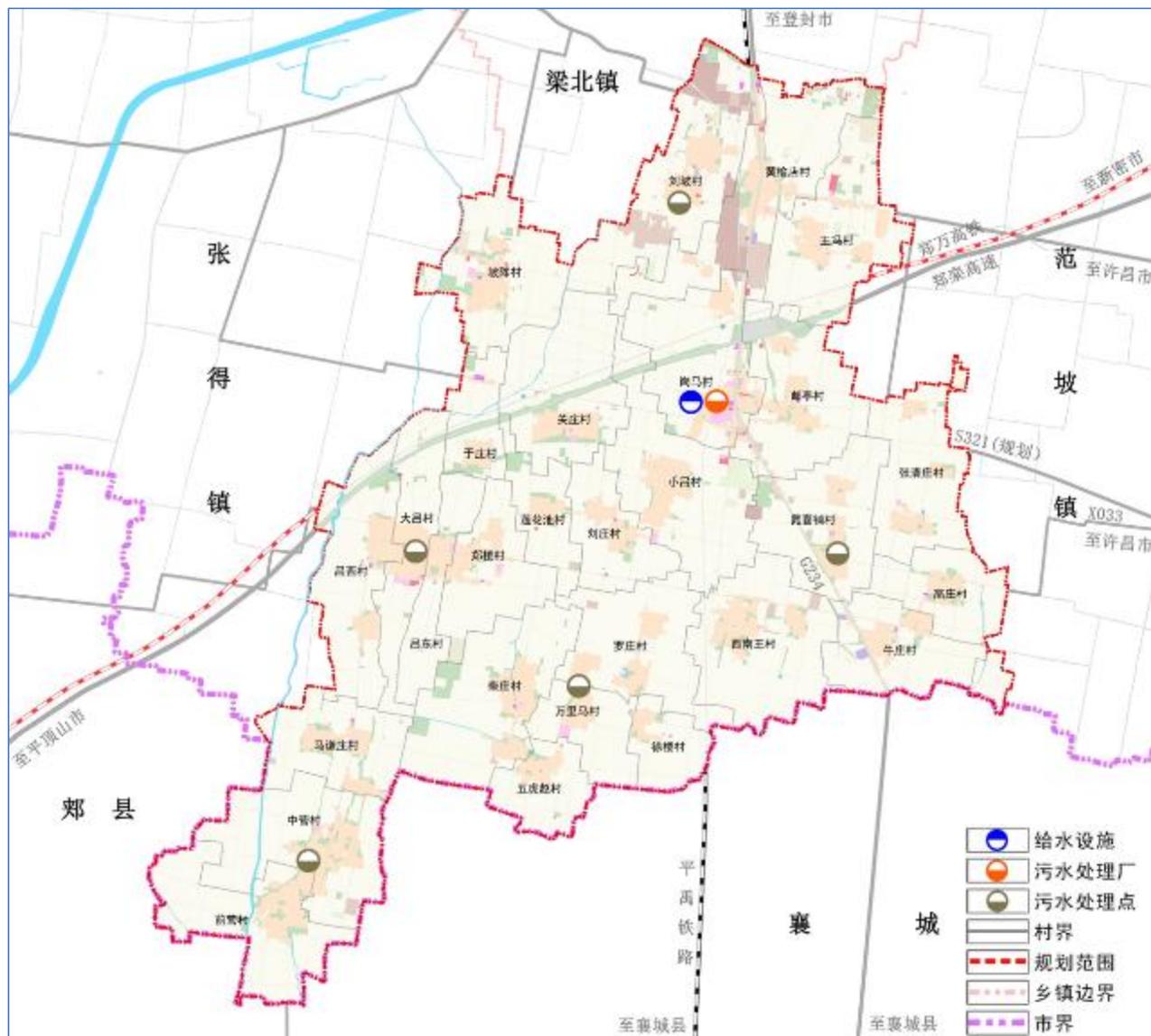
□ 给水规划

◆ 近期保持现状供水体系，由供水站进行集中供水。远期接张得水厂，水源为南水北调。

□ 排水规划

◆ 雨水：雨水管道布置在道路两侧，充分利用地形，就近排入沟、渠等自然水体。雨水暗沟规格一般为500*600 - 800*1000。

◆ 污水：保留镇区污水处理厂，增加村庄污水处理站。污水经污水管道收集后，排入污水处理设施，经处理达到排放标准后，就近排入河流或沟渠。污水管径规格为D300、D500，布置在道路的东侧和北侧。



■ 基础设施规划

□ 电力规划

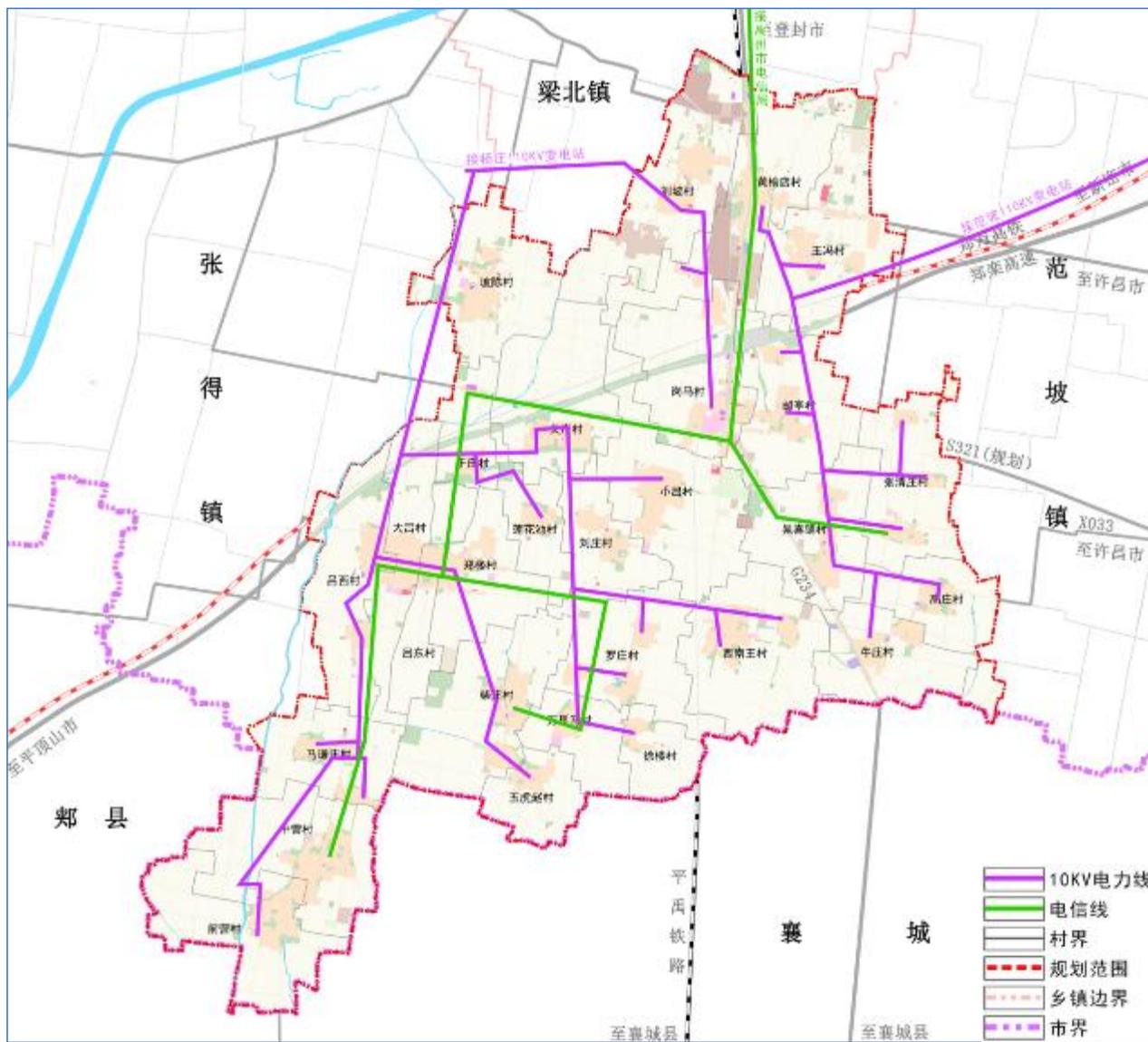
◆ 结合《禹州市国土空间总体规划（2021-2035年）》与小吕镇现状电力线路，小吕镇无独立变电站，电力线路接范坡镇35kv范坡变、张得镇 35kv杨庄变升级，规划将两处变电站升级为110kv，电力线路在现状的基础上整治提升，满足小吕镇今后的用电需求。

□ 电信规划

◆ 保留整治小吕现状邮电支局，规划电信线路在现状基础上整治提升。对镇域现有的通信线路进行理顺，均架空布置，对现状跨道路乱拉电缆的情况规划期末应全部予以改造，线路要求沿道路一侧进行布置。规划期末实现光纤到户，规划区网络覆盖率达100%，实现全数字化传输。

◆ 加大5G建设力度，加快5G基站建设步伐，到2035年度，5G网络实现乡镇全覆盖。

线路名称	接变电站	供电范围
吕东线	110Kv杨庄变	黄榆店村、王冯村、郭庄村、乡政府、岗马村、邮亭村、徐庄村、全庄、孟坡、张清庄、高庄、牛庄、晁喜铺、
小吕线	110Kv范坡变	刘坡村、坡陈村、余庄村、花莲池村、刘庄村、小吕村、罗庄村、西南王村、田庄村、小王庄村、徐楼村、五虎赵村、谢庄村、柴庄村、郑楼村、大吕村、吕东村、吕西村、赵庄自然村、马谦、马谦（关庄）、马谦（丘塘村）、中营村、前营村、关庄村

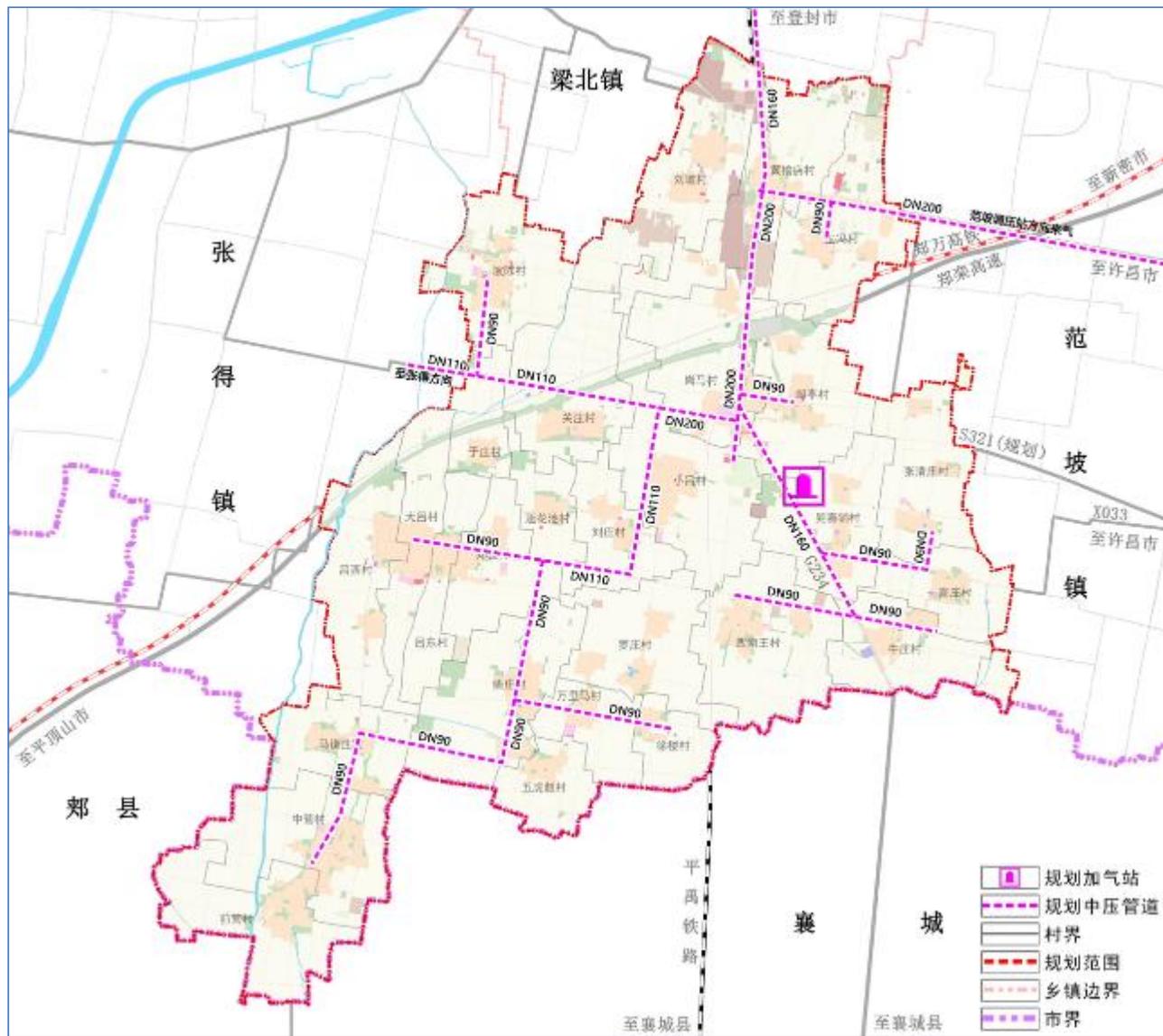


基础设施体系

■ 基础设施规划

□ 燃气规划

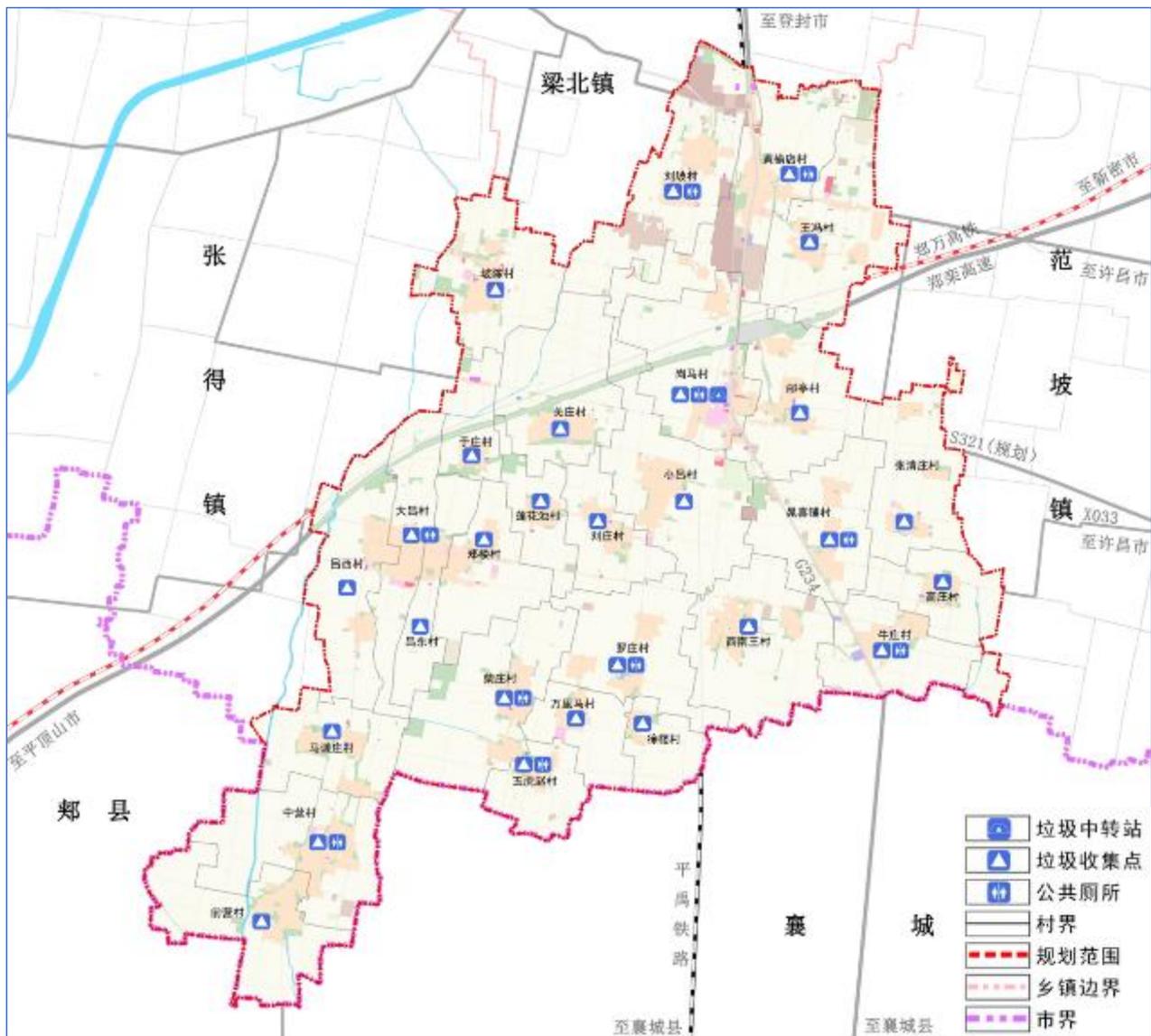
- ◆ 结合小吕镇实际，规划近期以液化气为主，远期以天然气为主。
- ◆ 远期规划确定小吕镇燃气管网接范坡调压站。
- ◆ 沿国道243规划一处LNG 加气站，便于天然气汽车加气。



■ 基础设施规划

□ 环卫规划

- ◆ 垃圾处理由集中收集，统一处理，生活垃圾实现封闭化储运。遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。
- ◆ 保留提升现状已建成的垃圾转运站，作为镇区垃圾转运中心。
- ◆ 结合镇域道路，合理布置垃圾收集点。
- ◆ 规划保留现状公厕，镇域内应逐步实施粪便无害化处理，通过排污管道排入污水处理厂，镇域公厕结合公园，广场布置，有旅游发展潜力的村庄结合旅游设施布置。镇区、集聚提升类和重点发展的村庄根据用地面积设置公厕1~2座，基层村设置公厕1座。



■ 防灾设施规划

□ 抗震工程规划

- ◆ 小吕镇属7度地震烈度区，规划严格执行抗震设防标准；
- ◆ 规划结合镇政府设立防灾指挥中心，结合镇卫生院设立急救医院、结合村卫生室设立紧急救护站等抗震防震设施；
- ◆ 利用学校操场、公园、绿地、广场等空旷地为紧急避难场地；
- ◆ 以主要道路为紧急疏散道路。

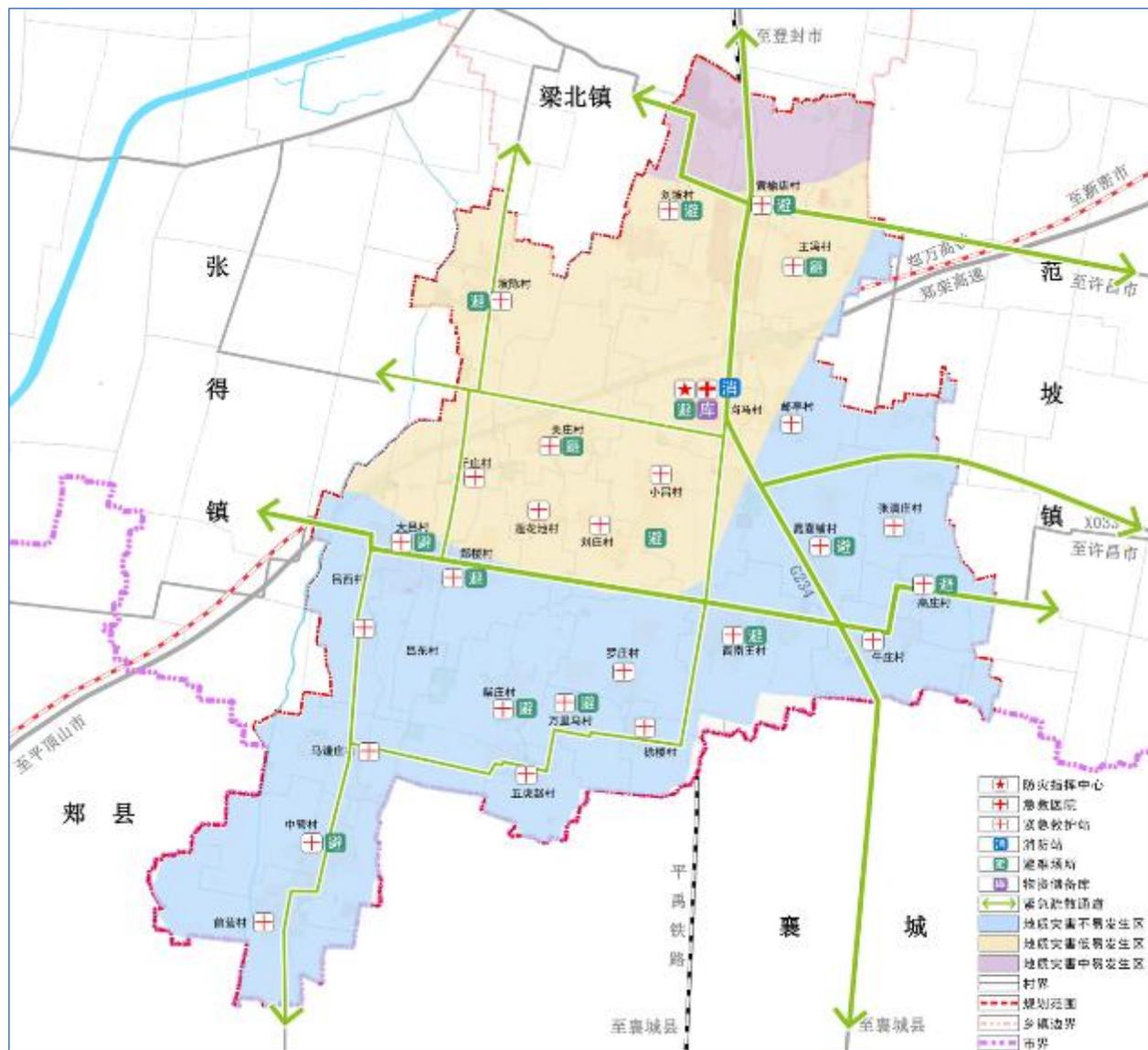
□ 消防工程规划

- ◆ 规划结合镇政府设置一处专职消防队；各村建立义务消防队，并与镇区消防队相互连通；设立专门的消防通信系统；完善消防栓、灭火器等消防设施；普及消防知识。

□ 防洪工程规划

- ◆ 规划对镇域内河道进行疏浚，确保雨季的排水畅通；综合运用挡、排、疏等手段建立和完善城镇防洪工程体系。

小吕镇镇域综合防灾规划图

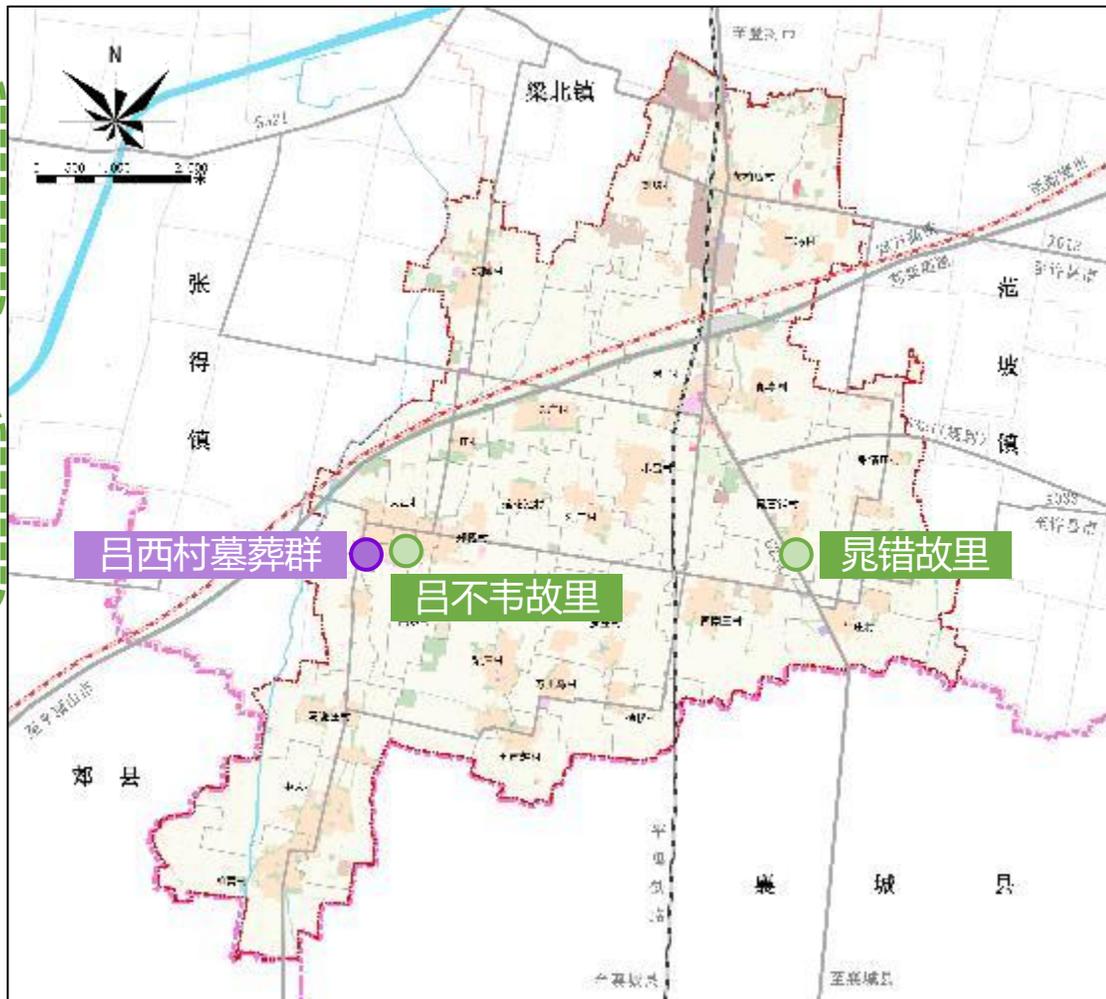
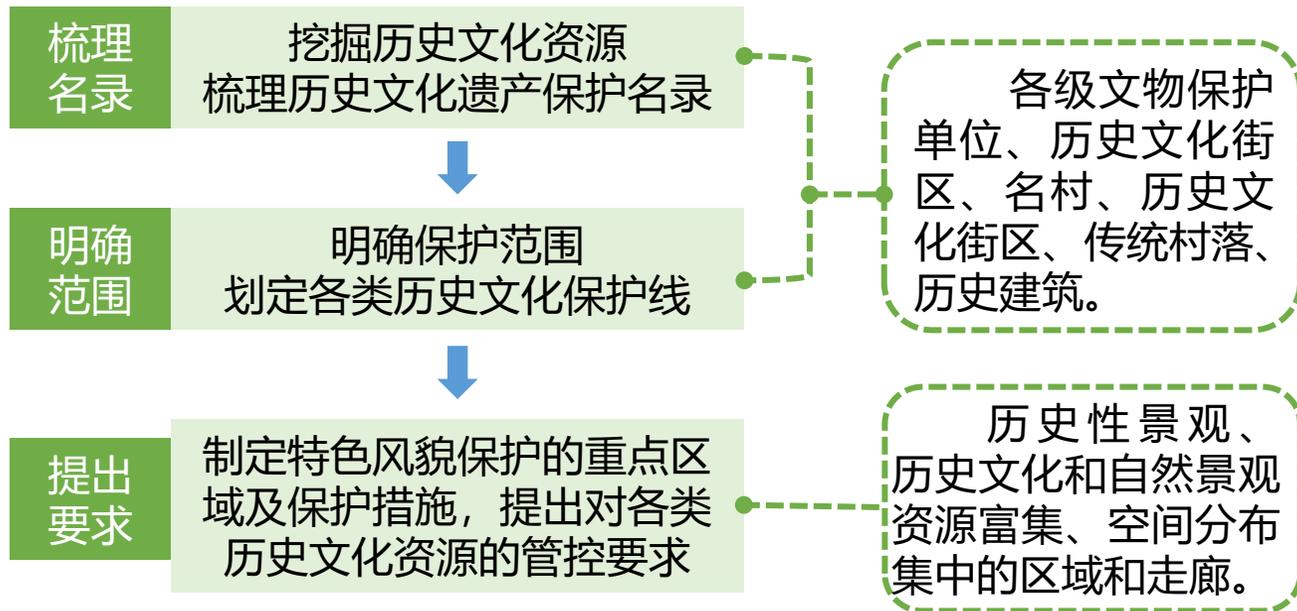


6

历史文化保护与风貌塑造

历史文化资源保护与利用

■ 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。



■ 小吕镇历史文化保护名录及管控要求

名称	时代	级别	位置	管控要求
吕西村墓葬群	商周	县级文物保护单位	吕西村	以保护和维护为主，严禁任意拆建或改建，建筑控制区内改建或新建的建筑，其形式、色彩和风格应与现存建筑相协调，建筑层数控制在3层以下，区内已建成的与建筑和环境不协调的建筑，应拆除或按前述要求进行改造。

7

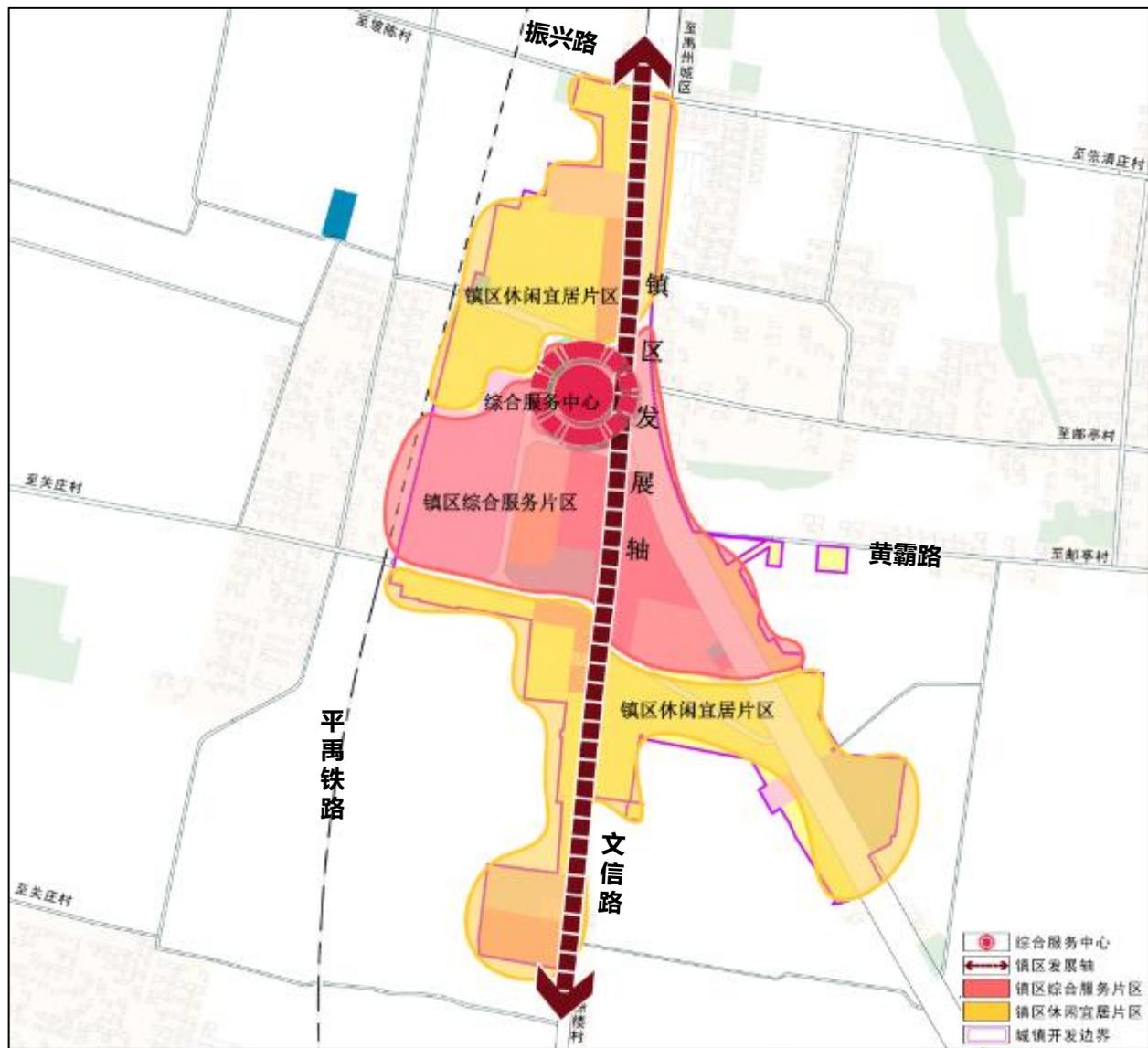
镇政府驻地规划

镇区用地布局

■ 空间结构

□ 结合镇区现状用地布局与未来发展趋势，对小吕镇区合理规划，形成“一心一轴三片区”功能结构布局。

- ◆ 一心：以镇政府为核心的行政办公中心；
- ◆ 一轴：沿文信路形成镇区发展轴；
- ◆ 三片区：镇区综合服务片区、北部休闲宜居片区、南部休闲宜居片区。

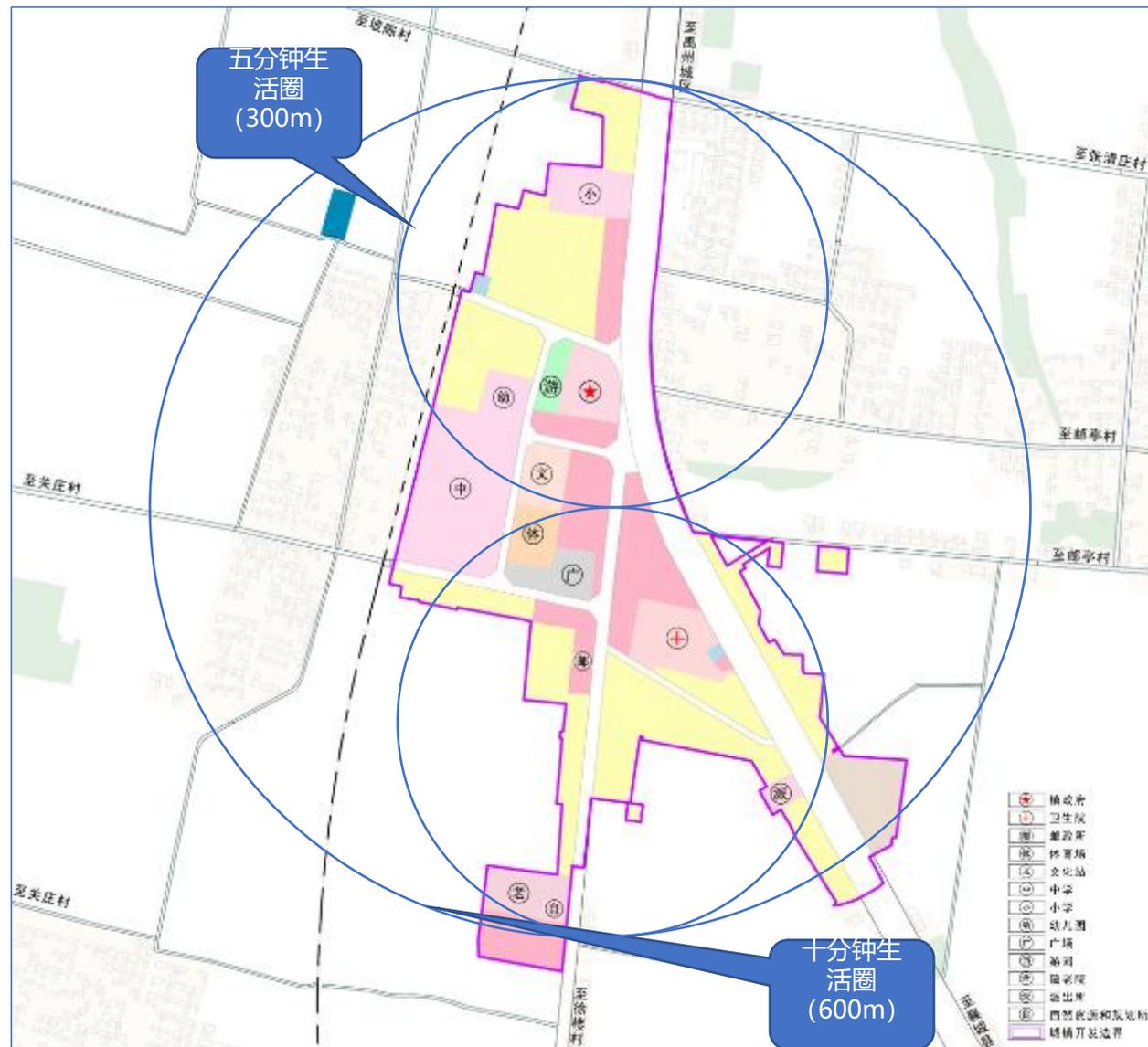


公共服务设施配置

■ 根据镇区规模和乡镇公共服务设施配建要求，构建“1+2”的城镇生活圈体系

- 镇区共划分十分钟生活圈1个，五分钟生活圈两个。
- 规划新建文化馆、体育馆，结合镇区空地新建游园。

设施类型	设施名称	位置	备注
公共管理	镇政府	镇区中部	保留
	派出所	镇区南部	保留
	国土所	镇区中部	保留
文化设施	综合文化中心、图书馆	镇区中部	新建
公共教育	中学	镇区中部	保留
	小学	镇区北部	保留
	幼儿园	镇区中部	保留
体育设施	体育活动中心	镇区中部	新建
	健身广场	镇区中部	保留
	游园	镇区中部	新建
医疗卫生	卫生院	镇区中部	保留
	卫生室	镇区中部	保留
社会保障	养老院	镇区南部	保留
商业服务	农贸市场	镇区中部	保留
	电商网点	零散分布	保留
	便民超市	零散分布	保留



■ 镇区用地规划

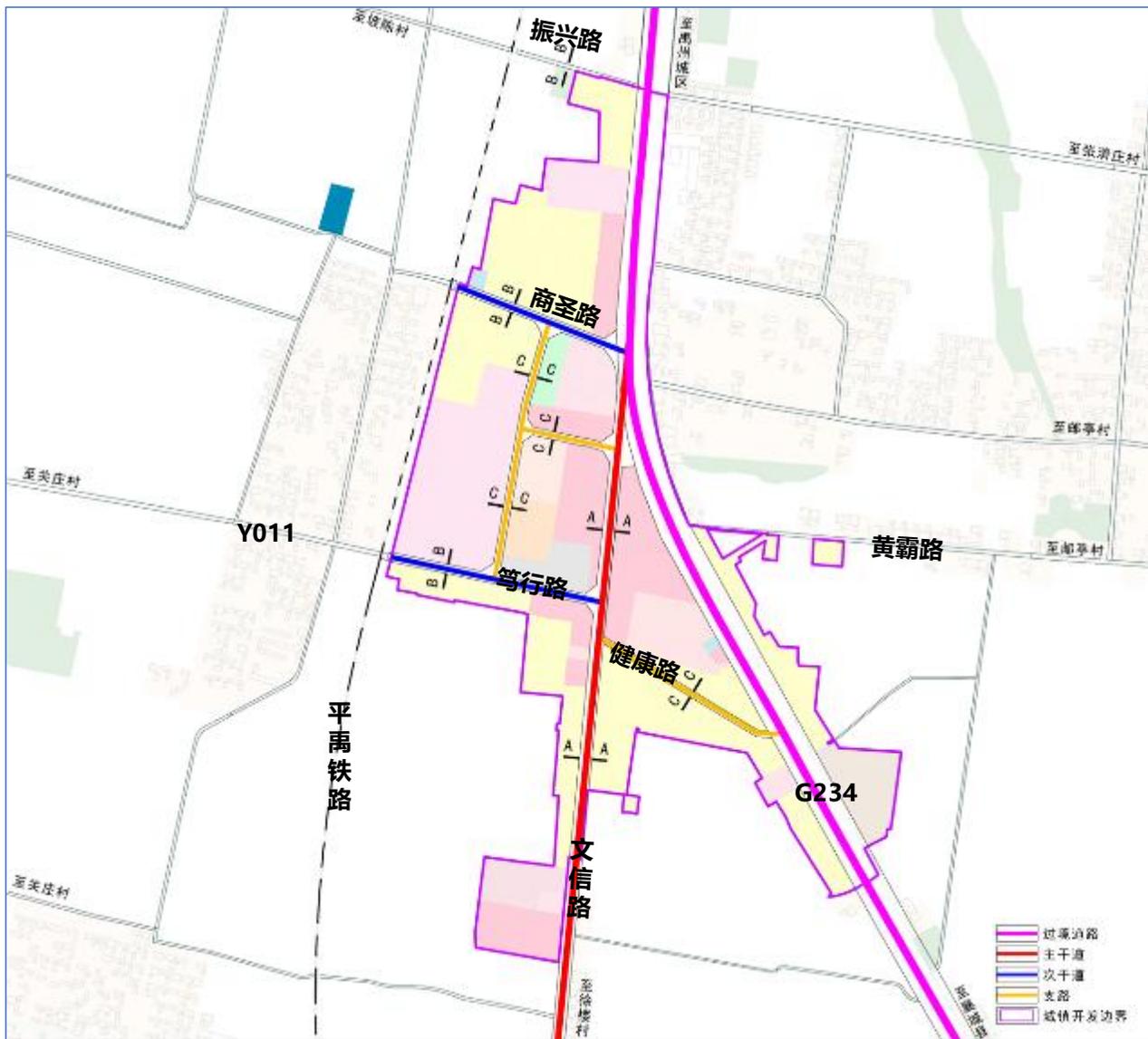
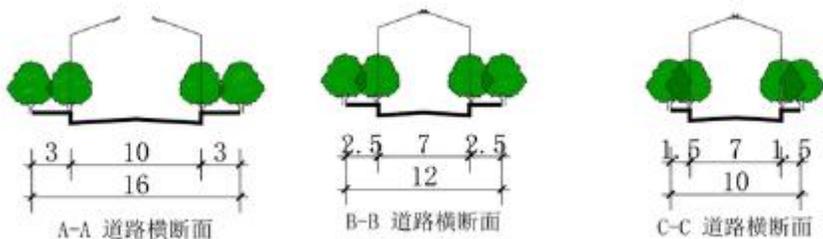
□ 道路系统

- ◆ 构建道路网络，划分道路等级，确定主次干路走向确定道路红线宽度及道路横断面。
- ◆ 主要道路：形成“两纵三横”的道路网络，主要为国道G234、文信路，提升城乡联系，完善对外道路网络；
- ◆ 次要道路：镇区内其他道路划入次要道路，联系镇区各个片区。

□ 静态交通

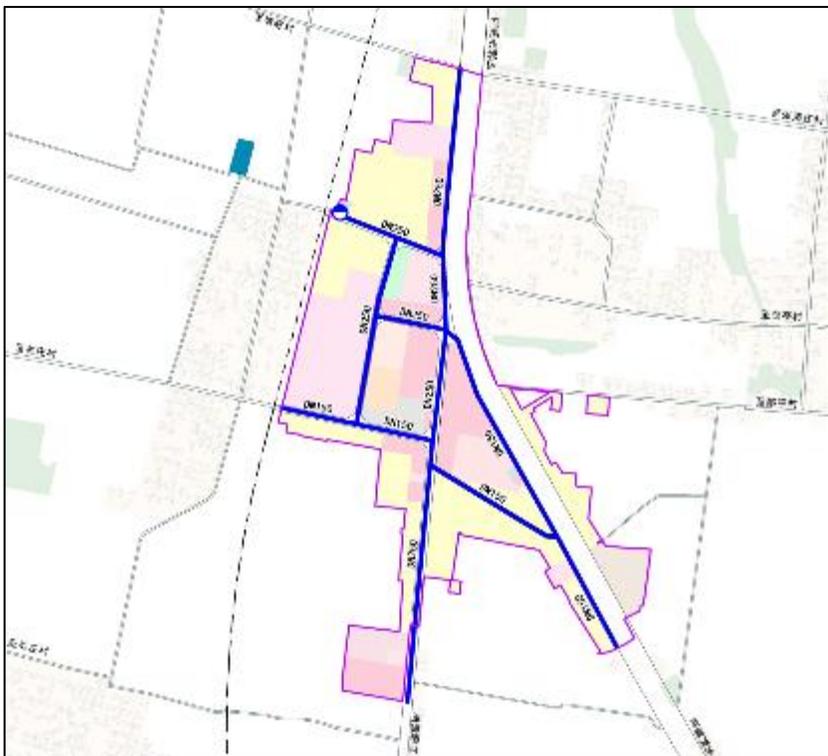
- ◆ 停车位：在主要道路两侧规划停车位，规范停车，制定相关管制规范，对违章停车，进行治理。
- ◆ 公交站点：沿主要道路，合理设置公交站点。

□ 道路横断面



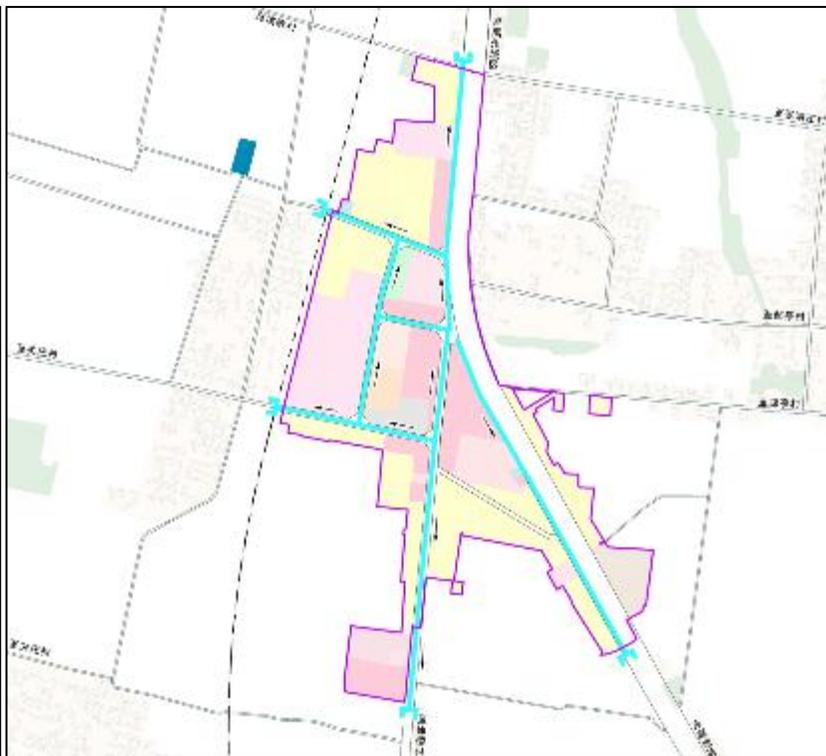
■ 基础设施规划

□ 给水规划



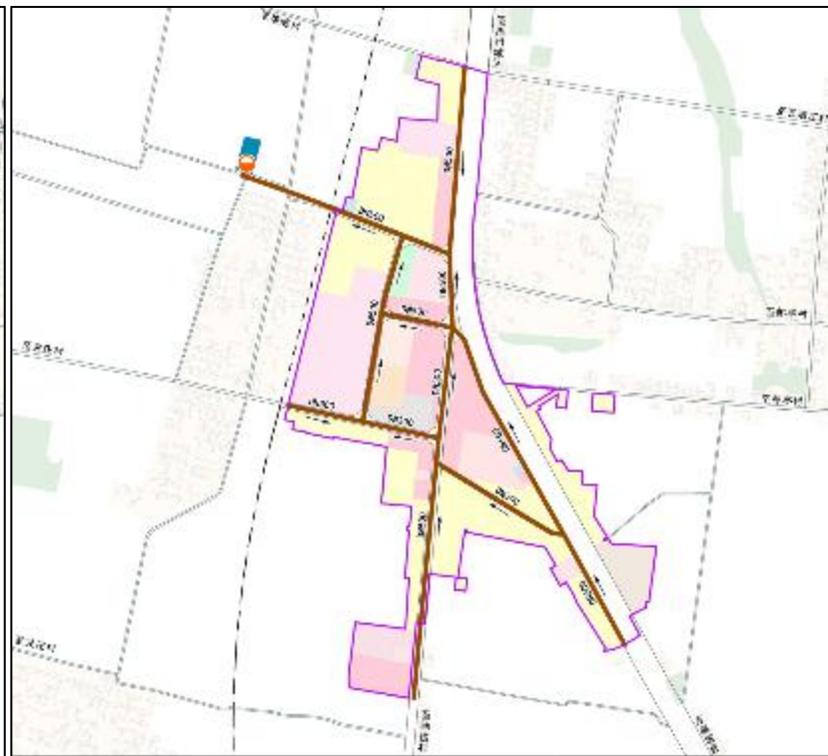
水源规划：近期接镇区水厂，远期接张得水厂
用水量预测：规划预测平均日用水量为390立方米/日

□ 雨水规划



排水体制：采用雨污分流的排水体制。
雨水渠设计：雨水边沟采用300*400mm，
500*600mm，沿道路布置，采用重力流收集原则，
就近排放。

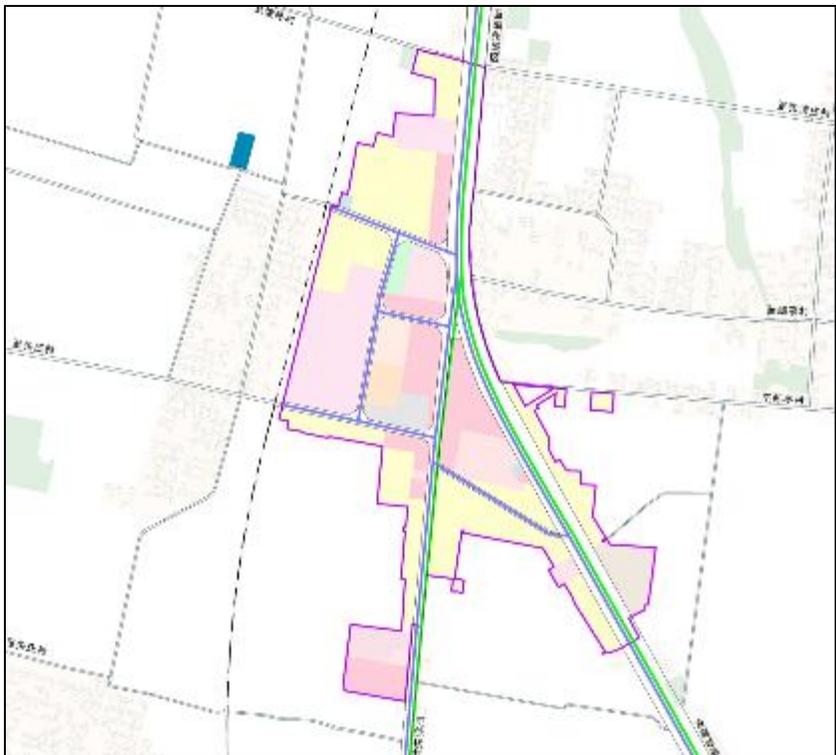
□ 污水规划



排水体制：采用雨污分流的排水体制。
规划污水管道设计：规划污水管道尽可能与雨水管
道坡向一致，污水干管与支管均呈枝状布置，布置
在道路的西侧和北侧。污水管径为DN300-DN500，
污水经收集后接入小吕镇镇区污水处理厂进行处理。

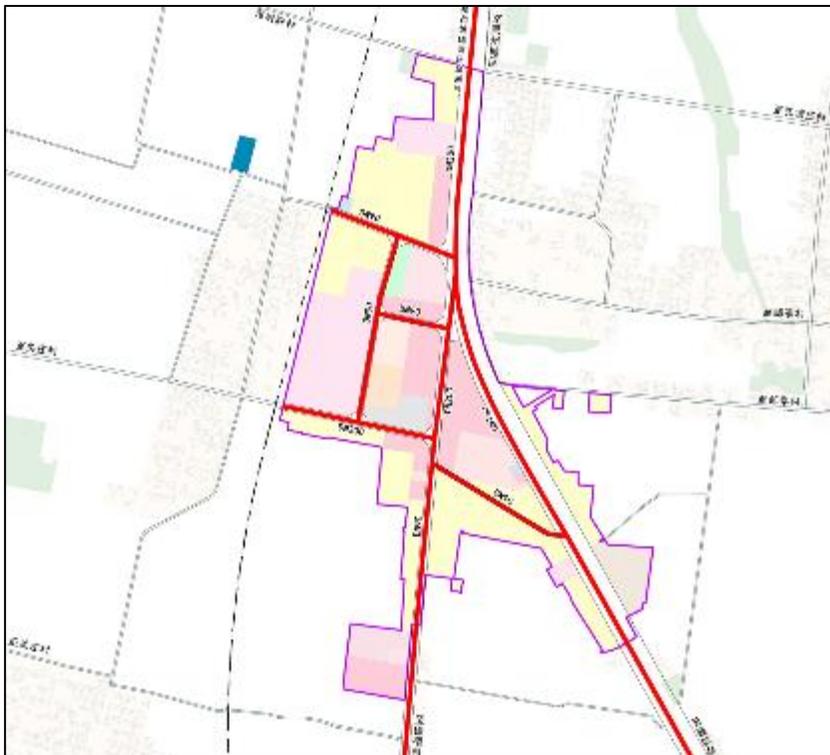
■ 基础设施规划

□ 电力电信规划



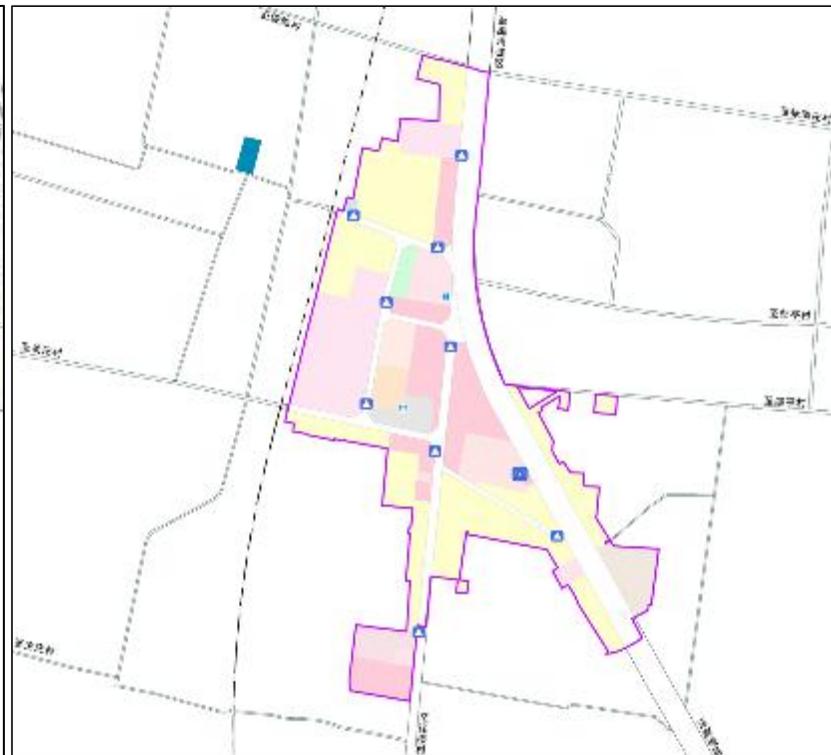
电力：电源接110KV范坡变电站。近期电力线路保持现状，远期结合街景要求，远期规划可设为地埋式电力电缆。
电信：保留现状电信支局，通信线路网布局采用枝状为主，通信电缆埋土敷设。

□ 燃气规划



燃气：气源主要接禹州市燃气高压管网，经范坡站调压后以中压管网接入镇区。

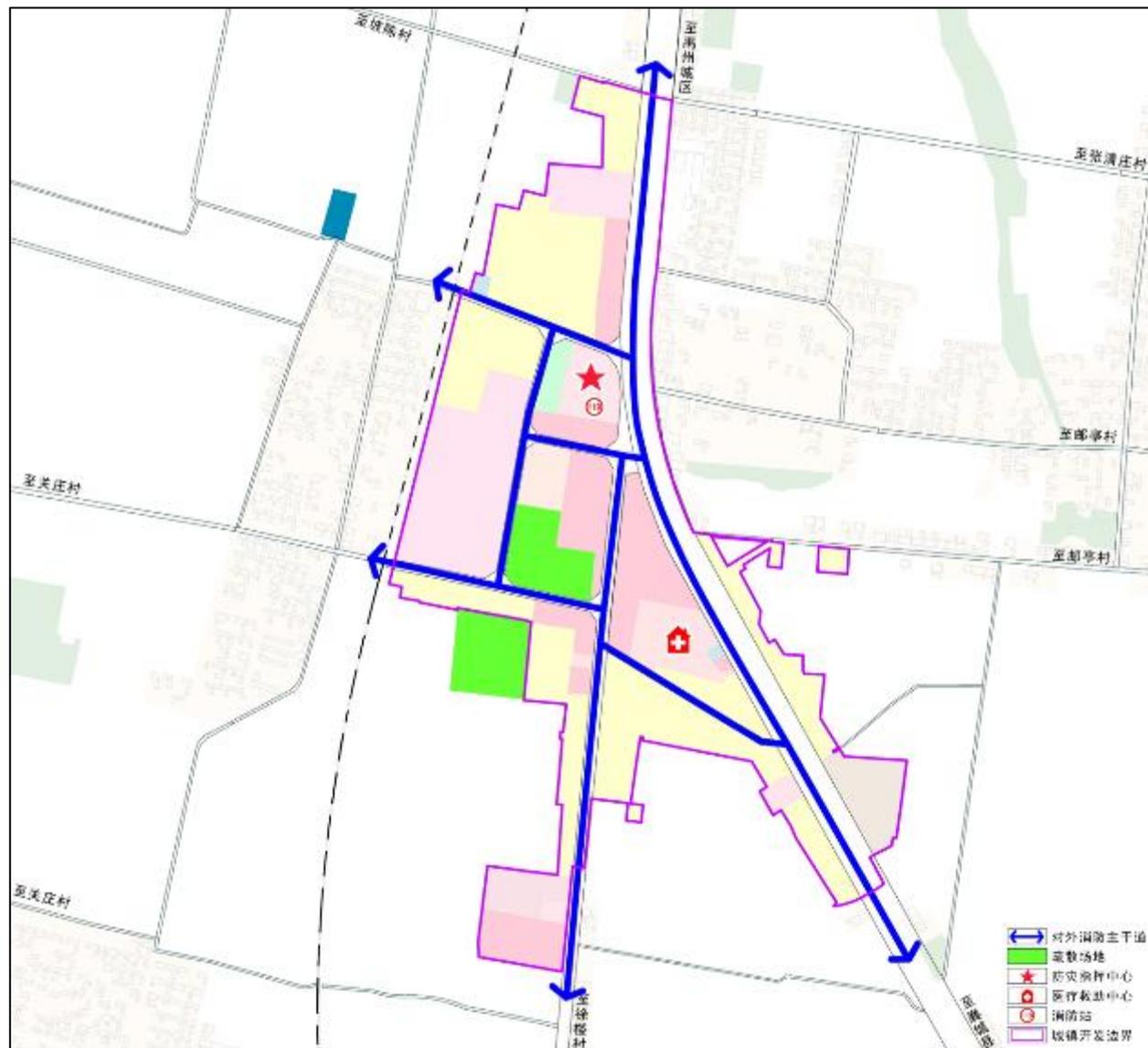
□ 环卫规划



垃圾收集：保留镇区现状垃圾中转站，并按照半径七十米合理设置垃圾收集点。
公厕：结合游园广场设置公共厕所；镇政府等公共场所公厕对外开放。

■ 综合防灾

- 对外疏散通道：镇区主要道路作为对外疏散通道，为救灾生命线。
- 防灾指挥中心：设置在镇政府，统筹考虑灾害发生时全镇的救灾工作。
- 医疗救助中心：设置在镇卫生院，统筹灾害发生时伤员的救助工作。
- 消防队：设置在镇政府，灾害发生时救灾抢险的先头部队。
- 疏散场地：分散布置在镇区周边空旷地点，灾害发生时受灾民众的安置地。

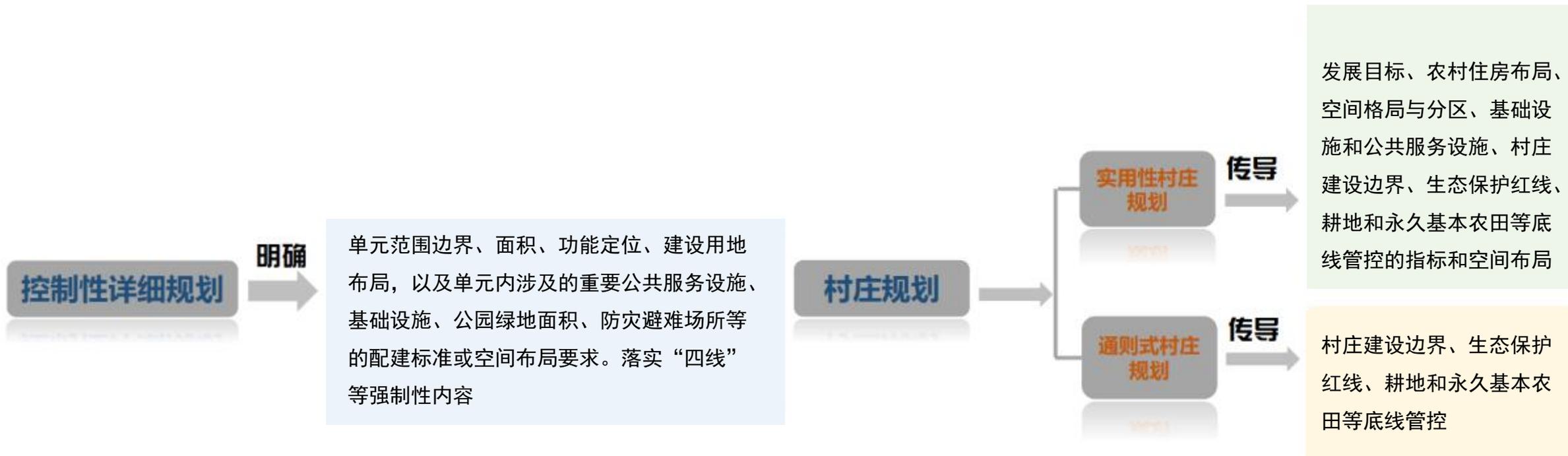


8

规划传导与实施保障

■ 规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



■ 实施措施与建议

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。